|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **МИНИСТЕРУЛ** **ДЕЗВОЛТЭРИЙ ЕКОНОМИЧЕ****АЛ РЕПУБЛИЧИЙ****МОЛДОВЕНЕШТЬ НИСТРЕНЕ** |  | **МIНIСТЕРCТВО ЕКОНОМIЧНОГО РОЗВИТКУ****ПРИДНIСТРОВСЬКОI****МОЛДАВСЬКОI РЕСПУБЛIКИ** |

**МИНИСТЕРСТВО**

**ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**АКТ**

**проверки**

**№ 01-28/11**

**(Копия подготовлена для размещения в информационной системе в сфере закупок)**

28 февраля 2025 года г. Тирасполь

16 часов 00 минут

Плановое выездное контрольное мероприятие в отношении

ГУП «Водоснабжение и водоотведение»

**Контрольное плановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 17 февраля 2025 года № 142 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «Водоснабжение и водоотведение»».

**Место проведения контрольного мероприятия:**

г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато в 8 часов 30 минут 17 февраля 2024 года.**

**Окончено в 17 часов 30 минут 25 февраля 2025 года.**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением ГУП «Водоснабжение и водоотведение» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок товаров (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов при осуществлении закупок трубной продукции (трубы и фитинги, втулки, муфты, отводы, переходники, седелки, тройни) (далее – трубной продукции) в период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2024 года.

**1.** **Наименование проверяемых субъектов:**

ГУП «Водоснабжение и водоотведение».

**Адрес:** г. Тирасполь, ул. Луначарского, д. 9.

**Телефон:**0 (533) 8–46–93.

**2.** **Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:**

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении
ГУП «Водоснабжение и водоотведение», ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующим электронным адресам:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=2242> (по закупке № 2 предмет закупки «Труба гофрированная»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=2318> (по закупке № 2 предмет закупки «Труба ПЭ»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=2950> (по закупке № 2 предмет закупки «Труба ПЭ»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=3044> (по закупке № 2 предмет закупки «Труба и фитинги ПЭ»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=3781> (по закупке № 2 предмет закупки «Труба и фитинги ПЭ»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=3923> (по закупке № 2 предмет закупки «Труба РР»);

– [https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4050](%20https%3A//zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4050) (по закупке № 2 предмет закупки «Фитинги PVC»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4049> (по закупке № 2 предмет закупки «Фитинги РР»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4561> (по закупке № 2 предмет закупки «Труба и фитинги ПЭ»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=4330> (по закупке № 2 предмет закупки «Труба PVC»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=6323> (по закупке № 2 предмет закупки «Труба и фитинги ПЭ»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=6679> (по закупке № 2 предмет закупки «Труба гофрированная PVC и муфты»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=6743> (по закупке № 2 предмет закупки «Труба и фитинги ПЭ»);

2. Представленные письмом ГУП «Водоснабжение и водоотведение» от 20 февраля 2025 года исх. № 01-14/366;

3. Акт внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «Водоснабжение и водоотведение» от 10 августа 2022 года № 01-28/63.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

В период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2024 года в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее по тексту – Закон о закупках) ГУП «Водоснабжение и водоотведение» закупки трубной продукции осуществлялись:

– в 2022 году по 19 контрактам (договорам) и счетам;

– в 2023 году по 19 контрактам (договорам) и счетам;

– в 2024 году по 12 контрактам (договорам) и счетам.

Перечень поставщиков трубной продукции с указанием реквизитов договоров и анализ исполнения закупок трубной продукции отражен в Приложениях №№1, 4.1 – 4.50 к настоящему Акту проверки.

**2.1.**Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта и, в предусмотренных настоящим Законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – цена контракта), определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

2.1.1. В соответствии с нормами статьи 16 Закона о закупках приоритетным для определения и обоснования цены контракта является метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), предусматривающий установление цены контракта на основании общедоступной информации о рыночных ценах товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, полученная у не менее чем 2 (двух) поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 16 Закона о закупках и пунктами 10, 22-23 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 23-29), при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг **должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров**, выполнения работ, оказания услуг.

В ходе анализа обоснованности начальной (максимальной) цены контракта по проведенным закупкам исходя из представленных документов ГУП «Водоснабжение и водоотведение» специалистами, осуществляющими контрольное мероприятие, выявлены и отражены в Приложении №2 к настоящему Акту проверки нарушения в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта (цены контракта).

2.1.2. В соответствии с пунктом 17 статьи 16 Закона о закупках в случае **если количество поставляемых товаров невозможно определить**, **заказчик определяет начальную (максимальную) цену единицы товара**, работы, услуги в порядке, установленном настоящей статьей, начальную сумму цены указанных единиц и устанавливает начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в пределах объема финансирования данных закупок, установленного республиканским или местным бюджетом на соответствующий год, в плане финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) унитарного предприятия.

В Информационной системе в сфере закупок размещена информация о проведении:

1) закупки № 2 (предмет закупки «Труба и фитинги ПЭ» (id 6743));

В размещенной закупочной документации заказчиком указана Начальная (максимальная) цена за единицу товара.

При этом в закупочной документации в обосновании закупок размещена информация о количестве товара. Данная информация также отображена в Запросе ценовой информации на закупку трубы ПЭ и фитингов к ней от 15 марта 2024 г., размещенном в соответствующем разделе Информационной системы в сфере закупок по эл. адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/component/zakupki/?view=price_request&id=4138>.

Также количество товара наличествует в источниках ценовой информации, послуживших основанием формирования начальной (максимальной) цены контракта (КП ООО «Мевида» б/н, б/д; КП ООО «Лайт Пак» от 20 марта 2024 года б/н).

2) закупки № 2 (предмет закупки «Труба и фитинги ПЭ» (id 6323));

В размещенной закупочной документации заказчиком указана Начальная (максимальная) цена за единицу товара.

При этом в закупочной документации в обосновании закупок размещена информация о количестве товара. Данная информация также отображена в Запросе ценовой информации на закупку трубы ПЭ и фитингов к ней от 24 января 2024 г., размещенном в соответствующем разделе Информационной системы в сфере закупок по эл. адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/component/zakupki/?view=price_request&id=3782>.

Также количество товара наличествует в источниках ценовой информации, послуживших основанием формирования начальной (максимальной) цены контракта (КП ООО «Мевида» от 29 января 2024 года б/н; КП ООО «Лайт Пак» б/д, б/н).

3) закупки № 2 (предмет закупки «Труба и фитинги ПЭ» (id 4561)).

В размещенной закупочной документации заказчиком указана Начальная (максимальная) цена за единицу товара.

При этом информация о количестве товара наличествует в источниках ценовой информации, послуживших основанием формирования начальной (максимальной) цены контракта (КП ООО «Мевида» от 12 апреля 2023 года б/н; КП ООО «Лайт Пак» б/д, б/н).

Следует отметить, что Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 19 февраля 2025 года исх. 01-23/1198 затребовано предоставление запросов ГУП «Водоснабжение и водоотведение», направленных потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям), в целях обоснования (формирования) начальной (максимальной) цены контракта (цены контракта).
ГУП «Водоснабжение и водоотведение» указанные документы не представлены.

Учитывая наличие количественного значения потребности поставляемого товара применение норм пункта 17 статьи 16 Закона о закупках для целей формирования указанных закупок не обосновано.

Таким образом, ГУП «Водоснабжение и водоотведение» формирование начальной (максимальной) цены контрактов по вышеперечисленным закупкам осуществлено с нарушением норм статьи 16 Закона о закупках, и Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Об утверждении Методических рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 23-29).

**2.2.** В соответствии с нормами статьи 39 Закона о закупках рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе осуществляется на предмет соответствия их требованиям, установленным извещением и документацией об открытом аукционе. Заявка на участие в открытом аукционе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Закона, извещению об осуществлении закупки и документации об открытом аукционе, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в документации об открытом аукционе. В случае если участником закупки не соблюдены требования, предусмотренные частью первой настоящего пункта, то такой участник закупки признается не соответствующим требованиям, а его заявка не оценивается.

Согласно пункта 11 статьи 44 Закона о закупках комиссией по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений вскрываются поступившие конверты с заявками и открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам. Участники запроса предложений, подавшие заявки, не соответствующие требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений, отстраняются, и их заявки не оцениваются.

Согласно закупочной документации и извещению по нижеприведенным конкурентным закупкам ГУП «Водоснабжение и водоотведение» установлены требования к участникам определения поставщиков и заявкам на участие в определении поставщиков в части перечня прилагаемых документов.

В ходе анализа заявок на участие в определении поставщиков по проведенным закупкам исходя из представленных документов ГУП «Водоснабжение и водоотведение» специалистами, осуществляющими контрольное мероприятие, выявлены следующие нарушения в части допуска участников определения поставщиков по следующим закупкам:

| № п./п | Способ определения поставщика, № закупки, дата размещения  | Предмет закупки | Выявленные несоответствия в заявках на участие требованиям, указанным в извещении и закупочной документации |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Открытый аукцион№ 2 (id 6679), 19.03.2024 г | Труба гофрированная и муфты | В заявке ООО «Мевида» (от 27.03.2024г б/н):- приложен Сертификат соответствия турецким стандартам, с истекшим сроком действия, составленный не на русском языке;- коммерческое предложение не содержит информации о наименовании производителя, что не соответствует требованиям к заявке, указанным в извещении о закупке. |
| 2. | Открытый аукцион№ 2 (id 6743), 27.03.2024 г | Труба и фитинги ПЭ | В заявке ООО «Мевида» (от 02.04.2024г б/н):- приложен Сертификат соответствия турецким стандартам, с истекшим сроком действия, составленный не на русском языке;- не приложены Сертификаты соответствия на весь ассортимент предмета закупки;- коммерческое предложение не содержит информации о наименовании производителя и страны происхождения в отношении каждого объекта закупки, что не соответствует требованиям к заявке, указанным в извещении о закупке. |
| 3. | Открытый аукцион№ 2 (id 6323), 12.02.2024г. | Труба и фитинги ПЭ | В заявке ООО «Мевида» (от 14.02.2024г б/н):- не приложены Сертификаты соответствия на фитинги (втулки, муфты, отводы, тройники) что не соответствует требованиям к заявке, указанным в извещении о закупке. |
| 4. | Открытый аукцион№ 2 (id 4561), 22.05.2023г. | Труба и фитинги ПЭ | В заявке ООО «Мевида» (от 29.05.2023г б/н):- не приложены Сертификаты соответствия на фитинги (втулки, муфты, отводы, тройники);- коммерческое предложение не содержит информации о наименовании производителя и страны происхождения в отношении каждого объекта закупки;- отсутствует справка, подтверждающая отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты что не соответствует требованиям к заявке, указанным в извещении о закупке. |
| 5. | Открытый аукцион№ 2 (id 2242), 12.04.2022г. | Труба гофрированная | В заявке ООО «Мевида» (от 22.04.2022г б/н):- приложены Сертификаты соответствия турецким стандартам, составленный не на русском языке;- не приложена к заявке справка, подтверждающая отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджетычто не соответствует требованиям к заявке, указанным в извещении о закупке. |
| 6. | Открытый аукцион№ 2 (id 3781), 06.02.2023г. | Труба и фитинги ПЭ  | В заявке ИП 1 (от 15.02.2023г б/н):- коммерческое предложение не содержит информации о наименовании производителя и стране происхождения товара, что не соответствует требованиям к заявке, указанным в извещении о закупке;- не приложена к заявке справка, подтверждающая отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджетычто не соответствует требованиям к заявке, указанным в извещении о закупке. |
| 7. | Открытый аукцион№ 2 (id 3044), 12.09.2022г. | Труба и фитинги ПЭ | В заявке ДООО «ПолиМир» (от 21.09.2022г исх. № 2109-1/22):- коммерческое предложение не содержит информации о наименовании производителя и стране происхождения товара;- приложены Сертификаты соответствия турецким стандартам, составленный не на русском языке, - условия оплаты, указанные в заявке, не соответствуют условиям оплаты, указанным заказчиком в извещении о закупке,что не соответствует требованиям к заявке, указанным в извещении о закупке; |

Признание вышеуказанных заявок соответствующими требованиям, установленным в извещении и закупочной документации, повлекло нарушение статьи 39 Закона о закупках и признание победителем определения поставщика участника закупки, предоставившего заявку на участие, не соответствующую требованиям к заявке, указанным в извещении о закупке.

**2.3.1.** Статьей 22 Закона о закупках (в редакции, действующей с 01.01.2020г по 01.01.2023г) установлено, что для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии оценки:

а) цена контракта;

б) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

в) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

г) условие об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупки обязательств;

д) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

При этом порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки устанавливается Правительством Приднестровской Молдавской Республики. Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78 «Об утверждении Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений» установлены максимальные и минимальные показатели удельного веса групп критериев оценки и определено, что для оценки заявок заказчик в документации о закупке устанавливает стоимостные и нестоимостные критерии оценки.

К группе стоимостных критериев оценки заявок относятся:

а) цена контракта;

б) расходы на эксплуатацию и (или) ремонт товара;

в) расходы на использование результатов работ.

К группе нестоимостных критериев оценки заявок относятся:

а) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

б) условие об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупки обязательств;

в) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

В ходе проведения определения поставщика по запросу предложений по закупке № 2 (id 2318, предмет закупки – Труба ПЭ), 20 апреля 2022 года в Информационной системе в сфере закупок размещено Извещение о проведении закупки, в котором
ГУП «Водоснабжение и водоотведение» определены критерии оценки заявок, а именно:

«- цена контракта – 70%;

- гарантийный срок – 30%»

Таким образом заказчиком определены не стоимостной критерий закупки, который не предусмотрен статьей 22 Закона о закупках и Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78.

Совокупность вышеуказанных действий (бездействия) нарушают требования статьи 22 Закона о закупках, Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78.

**2.3.2.** В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Закона о закупках информация, предусмотренная Законом о закупках и размещенная в информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В ходе проведения определения поставщика по запросу предложений по закупке № 2 (id 2950, предмет закупки – «Труба ПЭ двухслойная ПЭ100/ПЭ100 RC ø75 SDR21»), в Информационной системе в сфере закупок размещен Протокол запроса предложений от 29.08.2022года № 01-19/69. Журнал регистрации участников запроса предложений и (или) их представителей, прилагаемый к вышеуказанному протоколу, содержит информацию о присутствии представителя по доверенности ДООО «ПолиМир» – *гражданин Д.*

Однако в соответствии с доверенностью ДООО «ПолиМир» от 26 августа 2022 года, включенной в заявку ДООО «ПолиМир» на участие в закупке(от 26.08.2022г б/н), на представление интересов общества в ходе данной закупки уполномочен *гражданин С.*

Указание в Протоколе запроса предложений от 29.08.2022года № 01-19/69, размещенном в Информационной системе в сфере закупок, информации, несоответствующей наличествующей в заявке ДООО «ПолиМир», повлекло нарушение норм статьи 6 Закона о закупках.

**2.4.1.**Во исполнение части второй пункта 1 статьи 24 Закона о закупках Правительством Приднестровской Молдавской Республики Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» определен перечень необходимых условий и гарантий, подлежащих включению в контракт.

При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом.

Согласно подпункта 1) подпункта а) пункта 3 Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий, утвержденного вышеуказанным Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики, в контракте прописываются все существенные условия, к которым относят условие о предмете контракта.

Предмет контракта, за исключением контракта по малым закупкам, определяется путем описания товаров, работ, услуг, составляющих объект и (или) объекты закупки, в порядке, установленном законодательством Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок.

Предметом контракта для контракта на поставку товаров являются товары, производимые или закупаемые поставщиком и приобретаемые заказчиком, с указанием страны и фирмы производителя товара, качественных и технических характеристик товара.

В ходе контрольного мероприятия при изучении информации о закупках трубной продукции ГУП «Водоснабжение и водоотведение» за период с 01.01.2022 г. по 31.12.2024 г., представленной письмом ГУП «Водоснабжение и водоотведение» от 20 февраля 2025 года исх. № 01-14/366, **отмечено отсутствие указания страны и фирмы производителя товара** во всех контрактах, перечисленных в Приложении № 1 к настоящему Акту проверки, что нарушает требования, определенные Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий».

**2.4.2.**В соответствии с пунктом1 статьи 51 Закона о закупках изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

а) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – контрактом, если по предложению заказчика увеличивается предусмотренный контрактом объем работы или услуги не более чем на 10 процентов;

б) изменение регулируемых цен (тарифов) на товары (работы, услуги), цен на компримированный (сжатый) природный газ (метан);

в) изменение цен в сторону увеличения в пределах цены контракта и ассортимента товара на отдельный перечень импортируемых товаров, устанавливаемый законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год;

г) изменение цены контракта в сторону уменьшения в случаях, связанных с уменьшением цены и (или) количества приобретаемого товара, работ, услуг, в пределах ассортимента товара (перечня работ, услуг), при сохранении условий поставки;

д) изменение количества приобретаемого товара, работ, услуг в сторону увеличения в случае снижения цены на товар, работы, услуги в пределах цены контракта и ассортимента товара (перечня работ, услуг), при сохранении условий поставки;

е) при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика лимитов бюджетных обязательств в соответствии с порядком, определенным Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Кроме того, государственными (муниципальными), коммерческими заказчиками по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта при его исполнении в пределах цены заключенного контракта в случаях и порядке, определенном Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 11 апреля 2022 года № 123 «Об утверждении перечня дополнительных случаев изменения существенных условий контрактов при их исполнении государственными (муниципальными), коммерческими заказчиками и порядка изменения существенных условий контрактов при их исполнении государственными (муниципальными), коммерческими заказчиками».

В ходе контрольного мероприятия при изучении Договора на поставку товара № 169 от 25 марта 2023 года, заключенного ГУП «Водоснабжение и водоотведение» с
ООО «Армсбыт» отмечено наличие:

- Дополнительного соглашения № 1 от 19 июля 2024 года, предусматривающего **увеличения цены договора** с «15 000,00 руб.» до «30 000,00 руб.»;

- Дополнительного соглашения № 2 от 31 октября 2024 года, предусматривающего **увеличения цены договора** с «30 000,00 руб.» до «50 000,00 руб.»;

- Дополнительного соглашения № 3 от 1 ноября 2024 года, предусматривающего **изменение предмета Договора** с «сантехнические материалы» на «сантехнические, общестроительные и электротехнические материалы».

Учитывая, что изменения (дополнения), предусмотренные указанными Дополнительными соглашениями, не могут быть обусловлены вышеуказанными нормами, действия ГУП «Водоснабжение и водоотведение» повлекли нарушение статьи 51 Закона о закупках.

**2.4.3.**В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Закона о закупках **контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки** или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В ходе контрольного мероприятия при изучении:

1) контракта на поставку товара № 270 от 12 мая 2023 года, заключенного
ГУП «Водоснабжение и водоотведение» с ООО «Фарба» (закупка № 2, предмет закупки «Труба PVC», размещённой по эл. адресу: [https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki ?view=purchase&id=4330](https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki%20?view=purchase&id=4330)), отмечено наличие в Спецификации к указанному контракту товарных позиций, не являющихся объектами проведенной закупки, а именно:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п./п. | Наименование и основные характеристики | Кол-во | Ед. изм. | Цена за ед. изм. Руб. ПМР | Общая цена в руб. ПМР |
| 7. | Труба кан. PР (HTR) (2,7 mm) Ø110мм 0,25м (10 уп.) ТМ «ASG» | 211 | Шт. | 18,00 | 3 798,00 |
| 8. | Труба кан. PР (HTR) (2,7 mm) Ø110мм 0,5м (10 уп.) ТМ «ASG» | 146 | Шт. | 25,73 | 3 756,58 |

Также отмечено отсутствие данных товарных позиций в заявке на участие в определении поставщика ООО «Фарба» от 28 апреля 2023 года исх. № 37/07-2023, с учетом которой сформирован (заключен) контракт.

2) контракта на поставку товара № 98 от 17 февраля 2023 года, заключенного ГУП «Водоснабжение и водоотведение» с ИП 1 (закупка № 2, предмет закупки «Труба ПЭ и фитинги», размещённой по эл. адресу: [https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view= purchase&id=3781](https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=%20purchase&id=3781)), отмечено различие количества закупаемого товара в Спецификации к указанному контракту и Закупочной документации по закупке в части количества по товарной позиции «Втулка ПЭ 160ø SDR 17».

Указанные в действия ГУП «Водоснабжение и водоотведение» повлекли нарушение норм статьи 24 Закона о закупках.

**2.5.1.** В соответствии с пунктом 1 статьи 50 Закона о закупках исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки:

а) приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом;

б) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

в) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта, применении мер ответственности в случае нарушения сторонами условий контракта.

Согласно контрактам на поставку товара, представленным ГУП «Водоснабжение и водоотведение» письмом от 20 февраля 2025 года исх. № 01-14/366, поставщик среди иного обязан передать вместе с Товаром относящиеся к нему документы (ТТН, сертификат соответствия, паспорт качества на каждую партию и т.д.). При этом поставляемый Товар должен соответствовать нормативным требованиям к качеству и безопасности, предусмотренным для Товара данного рода действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, соответствовать техническим условиям и (или) иным документам, регламентирующим его качество, указанным в прилагаемом Поставщиком к поставленному Товару сертификате (паспорте) качества (соответствия), ином документе качества.

Письмом от 19 февраля 2025 года № 01-23/1198 Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики проинформировало
ГУП «Водоснабжение и водоотведение» о необходимости предоставления оригиналов документов, подтверждающих исполнение закупок (платежных документов, документов, подтверждающих получения товаров). При этом ГУП «Водоснабжение и водоотведение» сертификаты (паспорта) качества (соответствия), иные документе качества не представлены.

**2.5.2.** В ходе анализа документов, подтверждающих исполнение закупок (платежных документов, документов, подтверждающих получения товаров) по проведенным закупкам исходя из представленных документов ГУП «Водоснабжение и водоотведение» специалистами, осуществляющими контрольное мероприятие, выявлены нарушения в части исполнения обязательств сторонами договора, отраженные в Приложении № 3 к настоящему Акту проверки.

Таким образом, ГУП «Водоснабжение и водоотведение» не соблюдены требования статей 16, 22, 24, 39, 50, 51 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике»
(САЗ 18-48), Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78 «Об утверждении Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений» (САЗ 20-13), Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 «Об утверждении Положения об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (САЗ 20-1), Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127
«Об утверждении Методических рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 23-29).

**3.** **Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 28 февраля 2025 года № 01-29/3 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.